

Revizija opštine

Severna Mitrovica

U ovom odeljku je opisan način funkcionisanja opštinskih organa Republike Kosovo prema izvršavanju njihovih zakonskih obaveza proisteklih iz Zakona o lokalnoj samoupravi i drugih zakona koji regulišu nadležnosti lokalne samouprave. Državna revizorska kancelarija Republike Kosovo je najviša institucija finansijske kontrole koja je za svoj rad odgovorna Skupštini Kosova.

Oni posebno nadgledaju glavne elemente funkcionisanja skupština, čiji sadržaj garantuje održivost opštinskih tela, poštovanje zakonskih procedura, poštovanje zakonitosti, efikasnosti, transparentnosti, saradnje, nadzora i kontrole.

Misija Državne revizorske kancelarije je da kroz reviziju kvaliteta ojača odgovornost u javnoj administraciji za efikasno i ekonomsko korišćenje nacionalnih resursa, promovišući odgovornost opštine Severna Mitrovica.

Na taj način grade poverenje u trošenje javnih sredstava i igraju aktivnu ulogu u obezbeđivanju interesa poreskih obveznika i drugih zainteresovanih strana u unapređenju javne odgovornosti. Oni se sprovode u skladu sa međunarodno priznatim standardima revizije javnog sektora i dobrim evropskim praksama. Generalni revizor je doneo odluku uz mišljenje revizije o Godišnjim finansijskim izveštajima Severne Mitrovice, u konsultaciji sa pomoćnikom Generalnog Revizora.

Nivo rada Državnog ureda za reviziju koji je revizija uspešno okončana direktni je odraz kvaliteta unutrašnjih kontrola koje sprovodi Uprava Opštine.

Državna revizorska kancelarija veoma ceni saradnju uprave i osoblja opštine tokom procesa revizije.

Revizija uključuje ispitivanje i procenu finansijskih izveštaja i drugih finansijskih evidencija, sto podrazumeva i sledece dole navedeno:

- finansijski izveštaji daju tačan i korektan prikaz računa i finansijskih poslova tokom perioda revizije;
- finansijska evidencija, sistemi i transakcije su u skladu sa važećim zakonima i propisima;
- unutrašnje kontrole i funkcije interne revizije su odgovarajuće i efikasne;
- Opština Severna Mitrovica je preduzela odgovarajuće mere za sprovođenje preporuka revizije.

Saradnja revizora i predstavnika opštine:

Prema poslednjem izveštaju revizije, komunikacija i saradnja sa nadležnim odeljenjima bila je zadovoljavajuća i veoma transparentna, analizirani su i procesuirani opštinski dokumenti uključujući i opštinsku bazu podataka.

Revizor je bio zadovoljan u dole navedenim obradjenim dokumentima :

- Finansijski izveštaji su sastavljeni koristeći prihvatljive računovodstvene osnove i politike koje se dosledno primenjuju;
- Izjave su u skladu sa zakonskim zahtevima i odgovarajućim propisima;
- Predstavljenim finansijskim izveštajima koji su u skladu sa radom revizora;
- Postoji adekvatno objavljivanje svih bitnih pitanja relevantnih za finansijske izveštaje.

Na osnovu poslednjeg izveštaja revizije Severna Mitrovica, zakljuceno je da je lokalna samouprava državna služba u više zajednica, imaju najmanje jednog ili više državnih službenika koji pripadaju nevecinskoj zajednici.

Državni službenici se osećaju ugodno koristeći bilo koji službeni jezik u kontaktima sa kolegama na poslu, koji uključuju i sledece navedene činjenice:

- Oni su voljni da koriste oba jezika u skladu sa svojim jezičkim poznavanjem;
- Pridrzavaju se zakona;
- Postoji institucionalna tradicija višejezične komunikacije koja se održavala i tokom najnapetijih perioda;
- Sluzbenici na visim funkcijama daju odlican primer komunicirajuci sa gradjanima i posetiocima na oba službena jezika.

Sprovedene aktivnosti revizije zasnovane su na zakonskoj proceni rizika.

Tokom analize koju je izvršila Revizija o poslovanju opštine zadovoljen je nivo oslanjanja na kontrole upravljanja, kako bi se utvrdio nivo detaljnog testiranja, od opštine je trebalo da dostavi potrebne dokaze i da podrži mišljenje nacionalnog Revizora.

Njihove procedure su uključivale pregled unutrašnjih kontrola, računovodstvenih sistema i srodnih supstancijalnih testova, kao i odgovarajuće aranžmane upravljanja u meri u kojoj se smatra neophodnom za efikasno izvršenje revizije.

Nalazi revizije ne bi se trebali smatrati sveobuhvatnom izjavom o svim slabostima koje mogu postojati ili o svim poboljšanjima koja bi se mogla izvršiti u sistemima i postupcima.

Sledeći odeljci daju detaljan rezime revizorskih nalaza i preporuka u svakoj pregledanoj oblasti.

Ekonomski razvoj ostaje jedan od glavnih prioriteta na nivou države. Ekonomske politike predstavljaju suštinu programa gotovo svih mehanizama državne uprave, uključujući opštine koje u tom pogledu imaju neospornu ulogu. U 2018. vlada je odobrila Strategiju lokalnog ekonomskog razvoja, dok su izmene zakona o finansijama lokalne samouprave donete. Ove strukturne promene uključuju odgovarajuće opcije koje utiču na finansijsku održivost opština, stvaranje uslova za razvoj poslovanja, povećanje kapitalnih investicija, uravnoteženje investicija prema realnim procenama, efikasno korišćenje opštinske imovine za spoljne investicije, kao i u mnogim drugim sektorima uticaja. Ova oblast je obuhvaćena radom opštine Severna Mitrovica i kompletno sprovedena u skladu sa zakonom.

Preporuke vezane za upotrebu jezika koje su usvojili predstavnici opština:

- Opština donosi propise o jezicima, reguliše funkcionisanje prevodilačkih jedinica i razvija sistematski radni plan i program stručnog usavršavanja prevodilačkih jedinica;
- Komisija za jezike je u stanju da efikasno učestvuje i predstavlja sve jezičke zajednice, te da osposobi Komisiju za efikasno i nezavisno djelovanje kroz adekvatne resurse i logističku podršku;
- Opština je obavezna da primenjuje različite standarde konsultacija sa građanima, kao što su: direktni sastanci, javno informisanje, aktivno učešće građana, grupe interesa, međusobni okrugli stolovi, korišćenje elektronskih informacionih sistema, kao i bilo koji drugi metod kroz koja će transparentnost uticati na napredak lokalne samouprave
- Jedna od glavnih oblasti koja je deo političkih kriterijuma je i funkcionisanje lokalne javne uprave. Tokom 2019. godine preduzeto je nekoliko aktivnosti za osiguranje potrebnih kapaciteta za administraciju lokalne uprave:
 - Povećanje kvaliteta javnih usluga za građane,
 - Povećanje efikasnosti i transparentnosti,

- Izgradnja efikasnijih mehanizama odgovornosti za pristup građanima.

Izveštaj takođe sadrži podatke o opštinskim aktivnostima iz političkog polja, dok se fokusira na: jačanje lokalne javne uprave, saradnju sa civilnim društvom, borbu protiv korupcije, borbu za ljudska prava i nevećinske zajednice, rodnu ravnopravnost, dečija prava, imovinu prava, zaštita i promocija kulturne baštine kao i drugih oblasti.

Ključni zaključci i preporuke koji će biti usvojeni i primenjeni u narednom periodu su sledeći:

Procesom AFS-a (Godisnji Finansijski Izveštaj) generalno se upravljalo u skladu sa zakonskim zahtevima, osim naglasaka materije koja odražava slabosti u kontrolama radi potvrđivanja fer obelodanjivanja imovine.

Iako su unutrašnje kontrole delovale efikasno u nekoliko oblasti, uočene su slabosti u upravljanju u oblasti upravljanja budžetom i kontrole robe i usluga, plata, prikupljanja prihoda i upravljanja imovinom.

Zbog sveobuhvatne političke situacije, uprkos akcijama za izradu akcionog plana, ključne preporuke ne mogu biti sprovedene onako kako je to potrebno da bi se obezbedio zakonski organizacijski razvoj.

Glavni izazov Severne Mitrovice je kao i u proteklim godinama je problem sa godišnjim izdvajanjem budžeta od strane centralnih vlasti. To se odnosi na nezadovoljstvo svih opština na severu Kosova iznosom godišnjih budžeta koje je Vlada odredila u Prištini, pošto ove lokalne vlasti tvrde da imaju pravo na znatno veće budžete od onih koje su im dodeljene. Ovo je posebno bilo problem u 2014. godini, kada ove opštine nisu htele da prihvate dodeljena budžetska sredstva duži vremenski period.

Napomena: Poslednji popis stanovništva je napravljen 1991. godine, u vreme kada su opštine Južne i Severne Mitrovice bile jedna opština. Prema ovom popisu stanovništva, u Kosovskoj Mitrovici žive 104.022 ljudi, od čega su 78% bili Albanci, 10.2% Srbi, 4.96% Bošnjaci, 4.63% Romi i 0.41% Turci. U istom periodu, u Mitrovici je živelo 116.500 ljudi, navodi OEBS.

Popis stanovništva nikada nije izvršen za opštinu Severna Mitrovica, ali prema različitim procenama, u Severnoj Mitrovici živi između 20.000 i 29.460 stanovnika. OEBS procenjuje da u Severnoj Mitrovici trenutno živi 29.460 stanovnika, dok Kosovska agencija za statistiku ima 12.326 stanovnika. Prema podacima kojima raspolaže opština, u gradu živi oko 26.160 stanovnika.

Stanovništvo fluktuirala tokom cijele godine, jer je Sjeverna Mitrovica univerzitetski grad sa 8.000 - 10.000 studenata.

Na osnovu gore navedene analize koju je uradila Državna revizija, opština Severna Mitrovica organizovala je evaluacione sastanke sastavljen od nekoliko sesija, na kojima su se okupili

članovi skupštine, direktori opštinskih direkcija i državni službenici, sa glavnom temom, kako bi poboljšali dalji rad, a sve u skladu sa preporukama navedenim u revizorskom izveštaju koji je podnesen u maju 2019. godine.